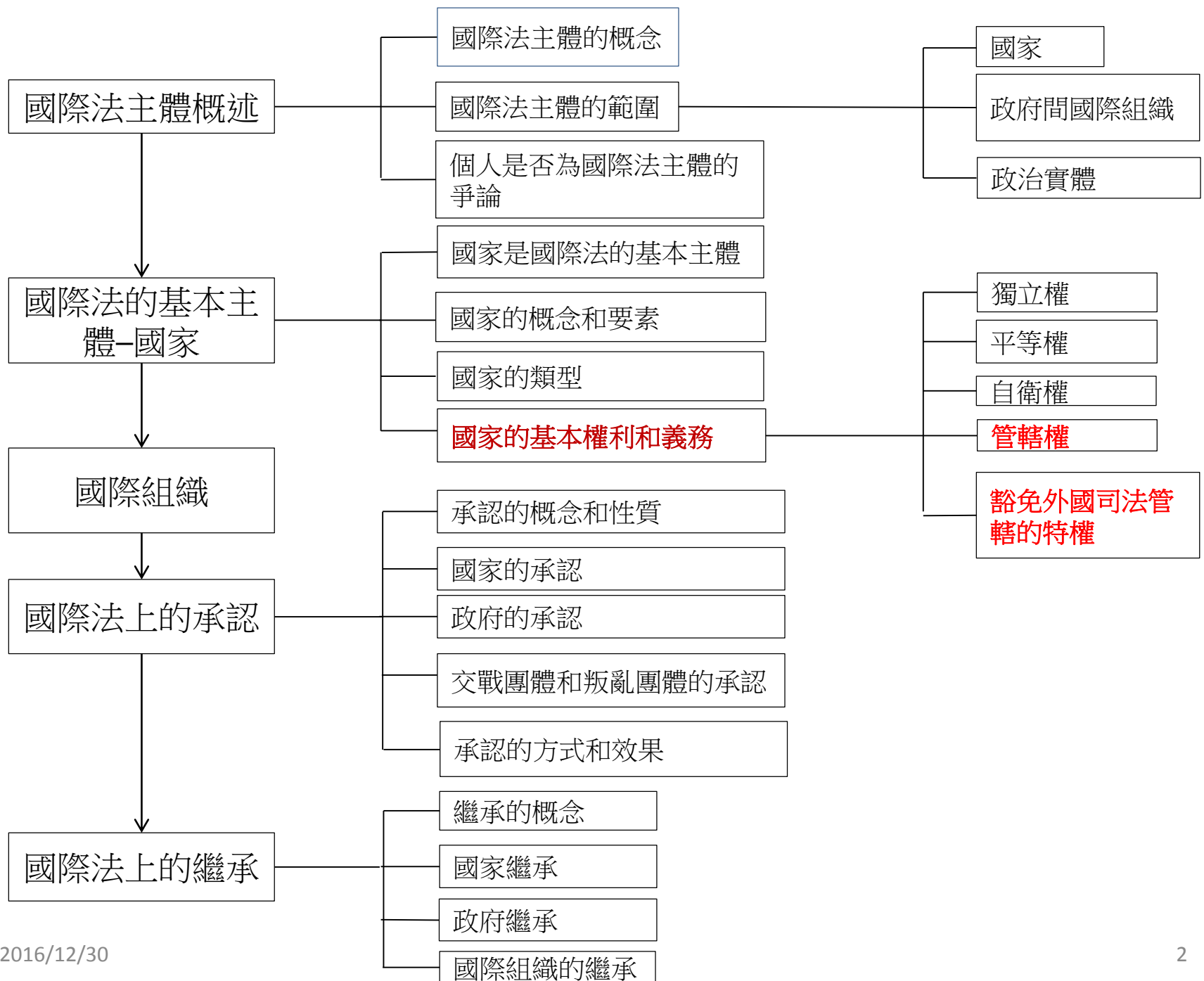


國際法教室

第二講



第二講的重點在國家構成要素之土地為基礎，內容有：建立領域管轄的方式，領域管轄（屬地管轄）與他國對領域管轄的承認。並有兩個特論：無法建立管轄之地與國家行使領域管轄的限制。請對照：黃異，國際法，修訂三版，第七章與第十章。



建立領域管轄的方式

- 傳統取得領土的方式也是建立領域管轄的方式，有先占（事實）、時效（歷史）、添附（地理）、轉讓（法律）、征服（政治）。
- 先占與添附是原始取得；其他為繼受取得。

建立領域管轄的基本脈絡

- 以陸就海原則
- 主觀要件：取得意思
- 客觀要件：有效的管轄手段

建立領域管轄的方式—先占

先占是國家在**無主的土地或被拋棄的土地**建立管轄。

1. 主體為國家或國家授權者。
2. 客體為無主的土地或被拋棄的土地。

所謂無主並非指無人居住，而是土地上並無社會或政治組織。

西撒哈拉法律地位諮詢意見案



建立領域管轄的方式—先占

3. 實施有效的占領，即管轄能有效且繼續和平實施。
4. 範圍僅於有效占領，不能主張連帶占領。也不能連帶占領可能發現但尚未發現的土地。

5. 帕爾瑪斯島仲裁案



建立領域管轄的方式—先占

- 先占或是以官方作為實施有效管轄。
- 不以向各國通知為生效要件。
- 請注意：先占必須或由先占國正式通知他國。
- 英法海峽群島案

- 先占的事實呈現一種原始或初步的權利，但先占絕不是發現的唯一根據。
- 以先占的方式取得領土，必須搭配有效實施的管轄，才能被認做有效建立主權。

 *îles les Ecréhous et
îles les Minquiers reconnus sous
souveraineté du Royaume Uni par le traité
de 1066. Arrêt de la C.I.J novembre 1953*



建立領域管轄的方式—時效取得

- 時效乃指是某個國家不正當佔領他國家的領土，經過一段期間有效且繼續、和平實施的管轄，而**他國默示且不提出抗議**時，領土擁有權便**自動轉讓**給佔領國。
- 應如何解釋「一段期間」，通常是由個案來認定。

建立領域管轄的方式—時效取得

- 有認為時效制度完全抵觸國家主權原則，不應適用於國際法。
- 1959 年《比利時訴荷蘭某些邊境領土案》
(Case Concerning Sovereignty Over Certain Frontier Land) 即認為：即便取得國經過50年的有效且繼續和平實施的管轄，仍不能作為取得主權之理由。

建立領域管轄的方式—時效取得

¶：時效與先占不同之處在於，先占是佔有無主之地，而時效則是非法佔有他國的領土。

¶：國際實踐認為：時效取得他國領土，是出於安定與秩序的考量，所創建的領土取得方式。其法律要件是在領土國「默示同意」他國「非法」在爭執領土上行使管轄。若領土國抗議，他國就不能以時效作為取得領土的理由。



建立領域管轄的方式—添附

- 添附是指自然或人為的原因增加新土地，由於新土地形成而使土地增加的情形。
- 添附有兩種情形：一是由於自然作用而形成的新土地，如自然堆積形成漲灘和三角洲，新生島嶼和廢河床，這些均使一國**領土基線**外移，從而擴大一國領土。



建立領域管轄的方式—添附

- 一是由於人為作用而造成土地增加，即沿著河流或沿著海岸線而建築的堤堰、防波堤、圍堤等。如果在界河一方以「人工」築堤而影響界河原來的分界線，則非添附。



尽管地理位置上西班牙紧邻直布罗陀海峡,但自从1713年西班牙与英国签订条约,这块地

建立領域管轄的方式—轉（割）讓

- 領土所有國根據「處分條約」將其領土轉移屬給另一個國家。
- 若單方聲明放棄領土，是產生領土喪失的效果，不產生轉讓移屬的效果。
- 從時間序而言，處分條約生效後，相關國家必須將領土轉讓，而領土轉讓分成兩個階段，先由某國撤回管轄，再由他國建立管轄。
- <https://zh.wikisource.org/wiki/%E9%A6%AC%E9%97%9C%E6%A2%9D%E7%B4%84>

建立領域管轄的方式—征服

- 征服是指在戰時以軍事力量佔有敵國的領土。
- 《憲章》第2條明文規定，任何國家不得使用武力侵犯他國的領土完整。《維也納條約法公約》第52條也規定，使用武力締結的條約無效。
- 因此，征服已不再是取得領土的合法方式。

建立領域管轄的方式—裁判取得

- 網上熱傳俄羅斯總統普京的兩句名言：“領土問題沒有談判，只有戰爭；俄羅斯國土雖然十分遼闊，但沒有一寸土地是多餘的。
- 爭議國同意將領土交由國際司法組織決定領土的歸屬。

- 領土爭議應以
時際法原則
處理爭議



時際法原則

- 適用該法律事實發生時，有效實行的國際法規範。 - 帕爾瑪斯島仲裁案
- 第一個意涵是行為合法或有效，必須依行為時的法律判斷之。第二個則是，依當時的國際法所取得之權利，如未按照國際法的發展，隨時維護權利，原權利亦可能會喪失。
- 參看如何

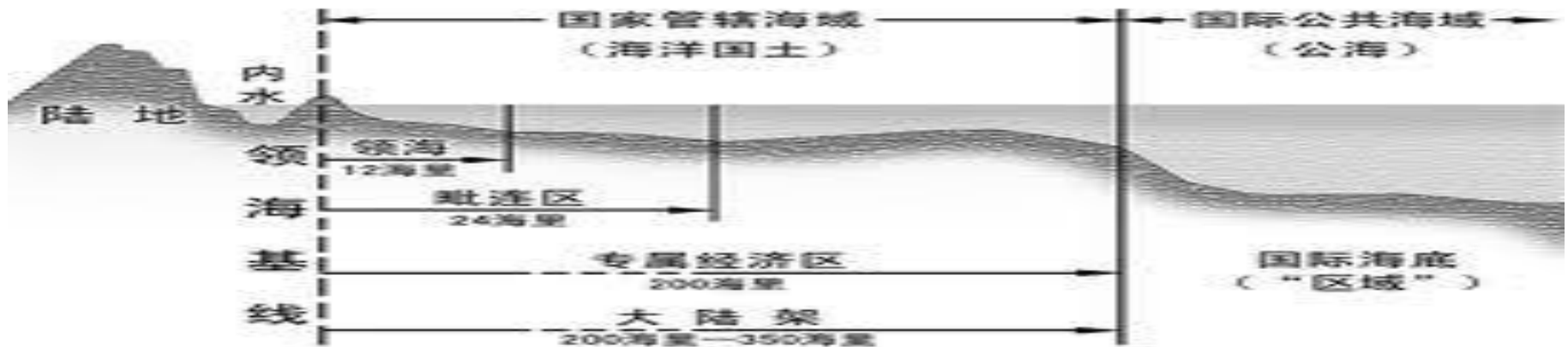


無法建立管轄之地

1. 北極：適用的直接法源為《海洋法公約》領海，鄰接區，專屬經濟區與大陸礁層有關的規定。
2. 南極：適用的直接法源為《南極條約》第4條1項。
3. 海底：適用的直接法源為《海洋法公約》第136條與第137條。
4. 外太空星體。

領域管轄權

1. 以空間劃分國家領域管轄（國家管轄的客體與特徵表）
2. 領域管轄的基礎：領土管轄(內容可參看課本P.142-144,151-168)



3. 領域管轄的基礎來自於領土管轄。未建立領土管轄之前，主張領海與領空都是幻想。

領土管轄的基本觀念

1. 領土的所有權或領有權，即國家對其領土享有使用和處分的最高權。
2. 屬地管轄：排他的領土管轄權，指國家得對在領土範圍內的人、物及事件行使屬地管轄權。
3. 善鄰原則

劃分領域管轄的方法

- 國界是一條擬制線，通常會利用山脈或河流，或以人為幾何線段，如經緯線劃定界限，有時會參考歷史事實劃定邊界。
- 烏拉圭河，德天瀑布，北緯38度

<http://www.teepr.com/5137/edwardliu/22%E5%80%8B%E5%9C%8B%E5%AE%B6%E7%9A%84%E9%82%8A%E7%95%8C/>

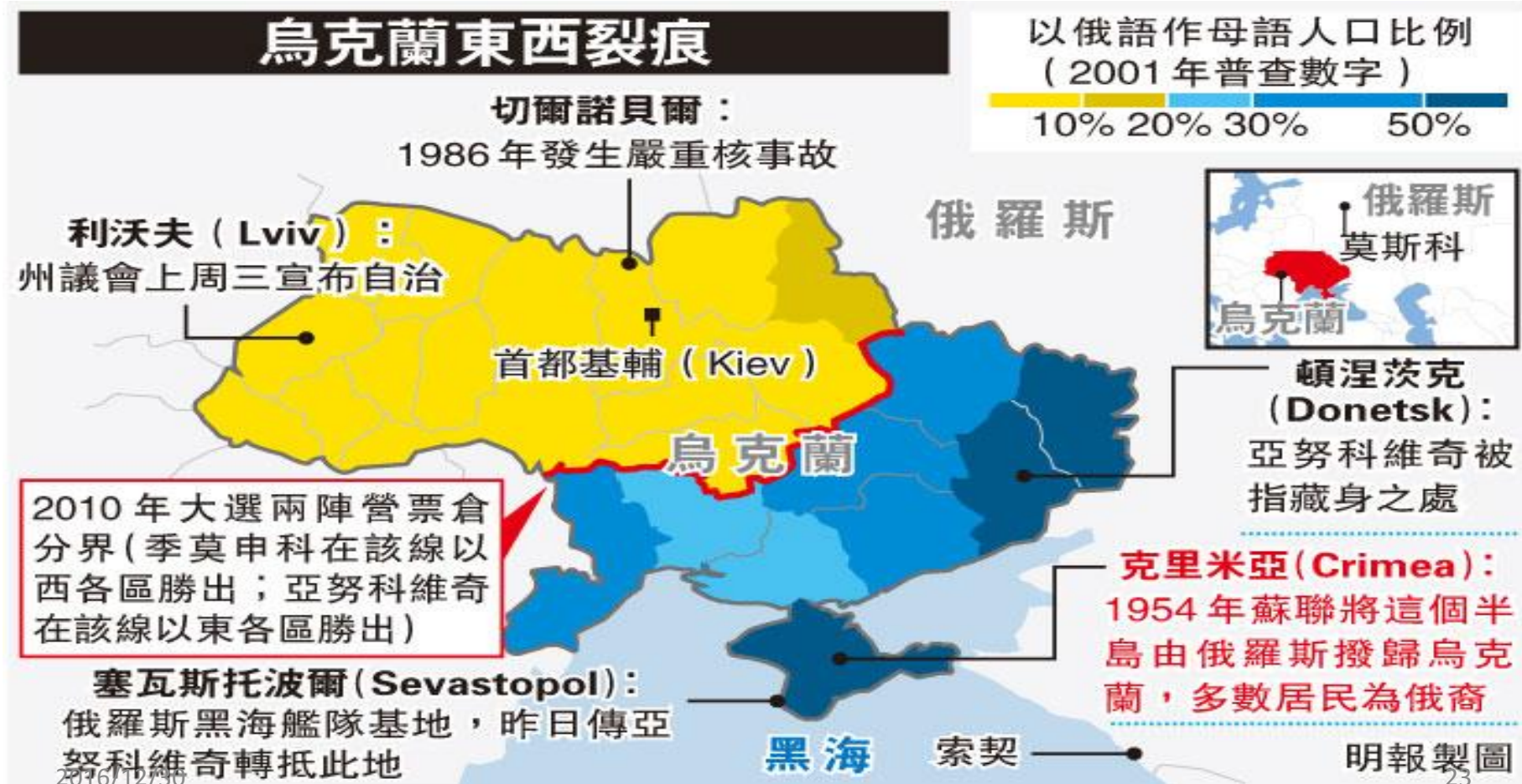
劃分領域管轄的方法

以條約劃定邊界，通常如下：

1. 簽訂邊界條約。邊界條約也稱為母約，它規定邊界的位置和基本走向。
2. 根據邊界條約，聯合實地勘界並樹立界標；
3. 雙方制定標界檔案，包括邊界地圖、議定書、證書等。這些檔案稱為子約，邊界母約和子約同時構成完整的條約文件。
4. 經過雙方核准後，邊界正式劃定。爾後一方發現界標出現毀損變動，應盡速通知另一方，在雙方代表在場的情況，修復或重建。
5. 國家有責任懲罰移動、損壞或毀滅界標的行為。

變更領土（域）管轄的法律方式

- 公民投票。民族自決。收復失地。



克里米亞要求脫烏



刻赤(Kerch)

民眾撕下烏克蘭國旗，升俄羅斯旗要求脫烏

新羅西斯克(Novorossiysk)

黑海艦隊潛在退守港口，規模比塞瓦斯托波爾小得多

塞瓦斯托波爾(Sevastopol)

俄羅斯黑海艦隊母港，租約2042年屆滿

資料來源：綜合外電

克里米亞自治共和國The Autonomous Republic of Crimea包含了幾乎整個克里米亞半島，行政上與位於半島西南方的塞凡堡直轄市分離。自蘇聯解體、烏克蘭獨立以來克里米亞自治共和國是烏克蘭境內**唯一的自治共和國**。

克里米亞公投入俄大事記

2013~2014	烏克蘭內亂，國會罷黜親俄的總統亞努科維奇，組臨時政府
2014/2/26	蒲亭下令駐烏邊界軍隊警戒；克里米亞的親俄示威者，與基輔臨時政府支持者爆發衝突
2/27	親俄武裝分子攻占辛費羅波的議會、政府大樓，升俄羅斯國旗
3/1	- 俄準備派軍隊進克里米亞，確保俄黑海艦隊及公民安全 - 烏克蘭指控俄派6千軍力及30輛裝甲車進駐克里米亞
3/2	烏海軍總司令上任第2天即倒戈，宣示效忠親俄的克里米亞當局

- 3月1日，[歐盟](#)外交事務主管[凱薩琳·阿什頓](#)說，歐盟「譴責」俄羅斯在烏克蘭的軍事行動的決定稱其「為毫無根據的緊張升級」。她呼籲「通過對話使各方立即減少緊張，充分尊重烏克蘭和國際法」，並補充稱，「烏克蘭的統一、主權和領土完整必須同時得到各方尊重。任何違反這些原則是不可接受的，比以往任何時候都更需要克制和責任心」。
- [美國](#)：3月2日，[美國總統歐巴馬](#)呼籲俄羅斯緩和與烏克蘭的緊張局勢，把俄軍撤回基地，不要干涉烏克蘭其他地區的事務。[美國國務卿凱瑞](#)則警告俄羅斯，揚言將俄逐出[八國集團](#)，並暫停了在索契的[G8峰會](#)籌備工作。美國政府也開始與國會商討，如何對俄羅斯實施經濟和金融制裁。

- 安理會表示支持烏克蘭統一、領土完整和主權。在烏克蘭所有的政治行動者保持最大的克制，並呼籲包容性對話和承認烏克蘭社會的多樣性。

克里米亞公投入俄大事記

3/6	克里米亞議會將公投日期提前至3/16
3/11	● 克里米亞議會表決通過，宣告脫離烏克蘭獨立 ● 公投選票曝光，公投選項：一、是否贊成克里米亞在享有俄羅斯聯邦主體權利的基礎上，與俄羅斯重新合併？二、是否贊成恢復克里米亞共和國1992年憲法，並贊成克里米亞作為烏克蘭的一部分？
3/12	● G7表示，不承認公投效力，若俄不退讓，將採取行動 ● 烏克蘭臨時總理耶森尤克赴美與歐巴馬會談
3/14	美向聯合國安理會提案，指克里米亞入俄公投違法，俄國否決
3/16	克里米亞入俄公投。投票率82.71%，96.6%贊成入俄

資料來源：中央社

- 德國總理梅克爾指責俄羅斯總統普京對克里米亞的干預違背了國際法，建議成立一個「事實調查團」以開啟政治對話。



- 中華民國外交部發布新聞稿，表示中華民國政府對克里米亞舉行之公投表示關切。中華民國政府支持任何有助於解決烏克蘭當前所面臨問題的方案，同時再度呼籲各方尊重烏克蘭的主權獨立、領土完整及民主發展。



克里米亞公投結果

- 投票率：82.71%
- 支持加入俄羅斯聯邦的選民：96.6%
- 3/17正式申請加入俄羅斯聯邦
- 公投前夕，克里米亞議會100名議員，78名投票表態支持獨立
- 烏克蘭隱憂：
 - 東部親俄城市想比照克里米亞公投，加入俄羅斯。
 - 衝擊俄羅斯與烏克蘭、歐美關係，可能引發經貿制裁的「新冷戰」

3月17日的獨立宣言和公民投票的結果宣布克里米亞共和國成為一個獨立的主權國家，與塞凡堡市一起脫離烏克蘭。

同日，俄羅斯總統簽署命令承認克里米亞共和國成為一個獨立和主權國家。與此同時，克里米亞議會準備從速起草國際條約加入俄羅斯聯邦。

3月18日俄羅斯簽署國際條約接收克里米亞共和國和塞凡堡市，並於21日將它們作為聯邦主體編入克里米亞聯邦管區。

國際反應

- 3月21日，[俄羅斯總統普京](#)簽署已獲[俄羅斯國會](#)上下兩院批准的法案，完成克里米亞共和國與塞凡堡加入俄羅斯的所有法律程序，使兩地正式加入俄羅斯聯邦，^L並被編入[克里米亞聯邦管區](#)。
- 3月24日，克里米亞共和國宣布正式啟用[俄羅斯盧布](#)作為其[流通貨幣](#)。
- 3月27日，[聯合國大會](#)以100票贊成，11票反對和58票棄權，認定克里米亞舉行的脫離烏克蘭加入俄羅斯的全民公投「破壞了國家的領土完整，違反[國際法](#)，是一次不合法的投票活動」。
- <http://www.un.org/press/en/2014/gall493.doc.htm>

https://en.wikipedia.org/wiki/Annexation_of_Crimea_by_the_Russian_Federation

- 克里米亞自治共和國遂宣布和塞凡堡市一起脫離烏克蘭獨立，並成立克里米亞共和國，數天後加入俄羅斯聯邦，並被編入克里米亞聯邦管區。但此公投未獲得親西方的烏克蘭臨時政府的承認。大部分國家均拒絕承認有關公投。

各國看克里米亞公投

俄羅斯總統普亭3/16

克里米亞公投符合國際法準則和聯合國憲章。克里米亞人民通過公投保障其自由意志和自決的可能性

烏克蘭臨時總統圖奇諾夫3/12

克里米亞入俄公投是場「騙局」，結果將由莫斯科一手操控。烏克蘭不會以軍事阻止克里米亞獨立，因為這會暴露東部邊防，致烏克蘭無法受到保護

美國白宮聲明3/16

公投違反烏克蘭憲法，且在俄羅斯軍事干預帶來的暴力與恐嚇威脅下進行，國際不承認；呼籲國際繼續譴責俄羅斯的行為，採取具體措施制裁它，同心支持烏克蘭的人民和領土完整

德國總理梅克爾3/13

如果俄羅斯繼續加劇烏克蘭的不穩定，那麼俄羅斯將蒙受經濟和政治巨大損失

領土主權的限制

- 參看講義：限制領土主權的類型與內容表與特論

